

**EXpte.- 1/2020-TEAM.
5921/2020-TEAM.**

Resolución nº.: 9/2020-TEAM.

**RESOLUCIÓN DEL TRIBUNAL ECONÓMICO ADMINISTRATIVO A
INCIDENTE CONTRA PROVIDENCIA POR FALTA DE COMPETENCIA.**

Marbella, a 6 de Octubre de 2020

VISTO el incidente planteado con registro de entrada número nº: 000017839e2000051260, de fecha 15 de septiembre de 2020 (registro en SIR nº 200115032764, de fecha 14/09/2020), contra Providencia por falta de competencia ante la Reclamación Económico-Administrativa instada por la mercantil contra resolución desestimatoria por silencio de recurso de reposición contra la liquidación provisional del Impuesto de incremento de valor de terreno de naturaleza urbana, este Tribunal, en sesión celebrada en el día de la fecha, ha dictado la siguiente

RESOLUCIÓN

ANTECEDENTES

PRIMERO: En fecha 7 de febrero de 2020 y con registro de entrada número nº: 7446 la mercantil presentó reclamación económica administrativa contra resolución desestimatoria por silencio de recurso de reposición contra la liquidación provisional del Impuesto sobre el incremento del valor de los terrenos de naturaleza urbana.

SEGUNDO.- Este Tribunal, en sesión celebrada el 5 de Marzo de 2020, dictó Resolución mediante Providencia por la que se abstenía de conocer la reclamación instada al carecer de competencia y ello en virtud del Acuerdo Pleno del Ayuntamiento de Marbella de delegación a la Excm. Diputación Provincial de Málaga de diversas competencias en materia de gestión tributaria, recaudación e inspección, y de lo previsto en el artículo 11.5 del Reglamento Orgánico del Tribunal, en concordancia con el artículo 7.3 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo.

Plaza Practicante Manuel Cantos, Hospital Real de la Misericordia 29601 – MARBELLA.

Tel.: 952 76 87 84 ; Fax: 952 86 85 98.

FIRMANTE

MARIA JOSE RODRIGUEZ SERRANO (TÉCNICO DE GRADO SUPERIOS)
CARMEN MORENO ROMERO
ANA REJON GIEB (JEFE DE SERVICIO)

CÓDIGO CSV

NIF/CIF

****650**
****370**
****956**

FECHA Y HORA

15/10/2020 11:55:45 CET
15/10/2020 14:24:24 CET
15/10/2020 16:52:02 CET

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

TERCERO: En fecha 15 de septiembre de 2020 (registro en SIR nº 200115032764, de fecha 14/09/2020) la mercantil , presenta el incidente previsto en el art 38 del Reglamento Orgánico Regulador del Tribunal Económico Administrativo contra la Providencia por la cual se acuerda la abstención del conocimiento de la reclamación económico administrativa instada, solicitando, de un lado, su anulación y, de otro, que por el Tribunal Económico Administrativo se reconozca la competencia para el conocimiento de la misma, acordando su admisión a trámite y continuándose las actuaciones que correspondan hasta su finalización.

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

PRIMERO.- El artículo 3 del Reglamento Orgánico Regulador del Tribunal Económico Administrativo (BOP 30/06/2017), en adelante ROTEAM, establece:

“1. Cuando de los escritos de interposición de las reclamaciones o de lo actuado con posterioridad resultase manifiesta falta de competencia del tribunal, el miembro del mismo que esté conociendo del expediente podrá dictar providencia motivada acordando el archivo de las actuaciones.

2. Contra dicha decisión podrá promoverse el incidente a que se refiere el artículo 38 del presente reglamento orgánico.”

Por su parte, el artículo 38.1 del mismo ROTEAM recoge:

“1. Se considerarán incidentes todas las cuestiones que se susciten durante la tramitación de las reclamaciones económico-administrativas y se refieran a la personalidad de los reclamantes o interesados, a la abstención y recusación de los miembros del tribunal, a las solicitudes de suspensión, a la negativa a dar curso a los escritos de cualquier clase, y, en general, a todos aquellos extremos que, sin constituir el fondo del asunto estén relacionadas con el mismo o con la validez del procedimiento y cuya resolución sea requisito previo y necesario para la tramitación de la reclamación, no pudiendo aplazarse hasta que recaiga acuerdo sobre el fondo del asunto.”

Y en su artículo 39.2 lo siguiente:

“Las cuestiones incidentales se plantearán dentro del plazo de quince días contados a partir del día siguiente a aquél en que se tenga constancia fehaciente del hecho o acto que las motive. La recusación podrá plantearse en cualquier momento de la tramitación del procedimiento.”

A tal efecto, concurren en la presente solicitud, los requisitos de competencia, legitimidad y plazo establecidos en el referido Reglamento.

Plaza Practicante Manuel Cantos, Hospital Real de la Misericordia 29601 – MARBELLA.

Tel.: 952 76 87 84 ; Fax: 952 86 85 98.

FIRMANTE

MARIA JOSE RODRIGUEZ SERRANO (TÉCNICO DE GRADO SUPERIOS)
CARMEN MORENO ROMERO
ANA REJON GIEB (JEFE DE SERVICIO)

CÓDIGO CSV

NIF/CIF

****650**
****370**
****956**

FECHA Y HORA

15/10/2020 11:55:45 CET
15/10/2020 14:24:24 CET
15/10/2020 16:52:02 CET

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

SEGUNDO.- El reclamante sostiene que la delegación de funciones de gestión tributaria, recaudación e inspección no conlleva la transferencia de competencias, entendiendo que el art. 1.1 del ROTEAM en relación con el art. 106 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local (en adelante, LBRL), otorga al Ayuntamiento de Marbella la competencia en la gestión, recaudación e inspección de sus tributos propios, siendo el Tribunal Económico-Administrativo Municipal de Marbella el órgano especializado en el conocimiento y resolución de las reclamaciones económico-administrativas sobre actos de gestión, liquidación, recaudación e inspección de tributos e ingresos de derecho público de competencia del Ayuntamiento de Marbella y de las entidades de derecho público vinculadas o dependientes del mismo.

Obvia el reclamante la previsión que hace el apartado 3 del referido art. 106 de la LBRL al atribuir la competencia de estas materias a las entidades locales, sin perjuicio de los acuerdos de delegación que se puedan suscribir:

“Es competencia de las entidades locales la gestión, recaudación e inspección de sus tributos propios, sin perjuicio de las delegaciones que puedan otorgar a favor de las entidades locales de ámbito superior o de las respectivas Comunidades Autónomas, y de las fórmulas de colaboración con otras entidades locales, con las Comunidades Autónomas o con el Estado, de acuerdo con lo que establezca la legislación del Estado”.

En el caso que nos ocupa, dado que el Ayuntamiento de Marbella mantiene un acuerdo de delegación de la gestión tributaria, recaudación e inspección del IIVTNU, entre otros tributos e ingresos de derecho público, hemos de acudir a lo previsto en los art. 11.5 del ROTEAM, el cual prevé que *“En el supuesto de delegación por el Ayuntamiento de Marbella de los actos de gestión, liquidación, recaudación e inspección de tributos e ingresos de derecho público, se estará a lo dispuesto en el artículo 7.3 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales.”*

Ante la prevalencia en su aplicación de la normativa especial frente a la de carácter general, hemos de aplicar el artículo 7.3 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (TRLRHL), que viene a señalar que: *“El ejercicio de las facultades delegadas habrá de ajustarse a los procedimientos, trámites y medidas en general, jurídicas o técnicas, relativas a la gestión tributaria que establece esta Ley y, supletoriamente, a las que prevé la Ley General Tributaria. Los actos de gestión que se realicen en el ejercicio de dicha delegación serán impugnables con arreglo al procedimiento que corresponda al ente gestor, y, en último término ante la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.”*

Plaza Practicante Manuel Cantos, Hospital Real de la Misericordia 29601 – MARBELLA.

Tel.: 952 76 87 84 ; Fax: 952 86 85 98.

FIRMANTE

MARIA JOSE RODRIGUEZ SERRANO (TÉCNICO DE GRADO SUPERIOS)
CARMEN MORENO ROMERO
ANA REJON GIEB (JEFE DE SERVICIO)

CÓDIGO CSV

NIF/CIF

****650**
****370**
****956**

FECHA Y HORA

15/10/2020 11:55:45 CET
15/10/2020 14:24:24 CET
15/10/2020 16:52:02 CET

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

Así se ha previsto igualmente como regla general por el Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre, por el que se aprueba el Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales, cuando en su art. 115.c) entiende que corresponde al órgano delegado la resolución de los recursos de reposición que puedan interponerse contra los actos dictados por dicho órgano, siempre y cuando conste delegación expresa en el Acuerdo o Decreto de delegación.

A tal efecto, el Ayuntamiento Pleno, en sesión ordinaria de fecha 25 de noviembre de 2016, Punto 2.2, adoptó acuerdo de delegación a la Excm. Diputación Provincial de Málaga de diversas competencias en materia de gestión tributaria, recaudación e inspección, entre otras, “[...] *cuantas actuaciones comprende la gestión tributaria y/o recaudatoria, de acuerdo con la legislación aplicable, y en particular:*

A) *En el supuesto de delegación de la gestión tributaria y recaudatoria:*

[...]

o) *Resolución de los recursos que se interpongan contra los actos anteriores. [...]*

Por tanto, atendiendo a la normativa específica en materia de haciendas locales (art. 7.3 TRLRHL), los actos de gestión que se realicen por el Ente delegado en el ejercicio de dicha delegación son impugnables con arreglo al procedimiento que corresponda al ente gestor, es decir, al Ente que gestiona, esto es, al Ente delegado porque cuando la Ley se refiere a “ente gestor” se está refiriendo a la Entidad Delegada, en nuestro caso, la Diputación de Málaga.

Por otra parte, y siguiendo la lógica anterior, cabe recordar que según el art. 19.2 del RD 1174/1987, de 18 de septiembre, por el que se regula el Régimen jurídico de los Funcionarios de Administración Local con Habilitación de carácter nacional, en las Corporaciones Locales que hubieran encomendado la recaudación a otras Administraciones Públicas, de acuerdo con lo previsto legalmente, el puesto de trabajo de Tesorería no incluirá la Jefatura de los Servicios de recaudación respecto de aquéllos tributos o ingresos que la Corporación no gestione directamente.

Concluyendo, este Tribunal considera que los actos de gestión que se realicen en el ejercicio de delegación serán impugnables con arreglo al procedimiento que corresponda al ente gestor, y, en último término, ante la jurisdicción contencioso-administrativa.

Viene a reforzar esta postura el **Tribunal Superior de Justicia de Andalucía, Sala de lo Contencioso Administrativo de Málaga en Sentencia nº 732/2018 de fecha 11 de abril de 2018, Recurso de Apelación Nº 1658/2016** cuando señala, en su Fundamento de Derecho Quinto, para un caso idéntico al que se analiza:

Plaza Practicante Manuel Cantos, Hospital Real de la Misericordia 29601 – MARBELLA.

Tel.: 952 76 87 84 ; Fax: 952 86 85 98.

FIRMANTE

MARIA JOSE RODRIGUEZ SERRANO (TÉCNICO DE GRADO SUPERIOS)
CARMEN MORENO ROMERO
ANA REJON GIEB (JEFE DE SERVICIO)

CÓDIGO CSV

NIF/CIF

****650**
****370**
****956**

FECHA Y HORA

15/10/2020 11:55:45 CET
15/10/2020 14:24:24 CET
15/10/2020 16:52:02 CET

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

"A mayor abundamiento, el acto impugnado es dictado no directamente por el Ayuntamiento de Marbella, sino por el Patronato Provincial de Recaudación de la Diputación de Málaga, en virtud de la delegación de competencias en materia de gestión y recaudación de, entre otros tributos, el IBI, y dentro de la delegación de competencias regulada en el artículo 7 del TRLHL, en su apartado 3, se dispone: "3 ... Los actos de gestión que se realicen en ejercicio de dicha delegación serán impugnables con arreglo al procedimiento que corresponda al ente gestor, y, en último término, ante la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.

Siendo al caso el ente gestor el Patronato de Recaudación, que es quien ha dictado el acto recurrido, el mismo debe ser impugnado por el sistema de recursos aplicable por ley a Patronato de Recaudación, a quien es de aplicable el recurso previsto en el artículo 14.2 del TRLHL en relación con el artículo 108 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases de Régimen Local, que establecen el carácter preceptivo de dicho recurso, y la resolución expresa que dictó éste ante la solicitud de devolución de ingresos realizada por la parte ahora apelante, contenía información correcta sobre el régimen de recurso (pie de recurso), al decir: "Contra la presente Resolución sólo podrá interponerse el recurso de reposición a que alude el artículo 14.2 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, en el plazo de un mes a contar desde el día siguiente al de la notificación de la presente, ante la Gerencia de este Patronato de Recaudación".

TERCERO.- Visto lo anterior, este Tribunal Económico Administrativo no tiene competencia para conocer del asunto objeto de reclamación, ya que, encontrándose delegados por el Ayuntamiento de Marbella de manera expresa, la tramitación de los expedientes en materia de gestión y recaudación tributaria del IIVTNU a favor del Patronato de Recaudación Provincial y la resolución de recursos, es de dicho órgano del que emana el acto presunto recurrido, y por ende el competente para resolver, ex artículos 7.3 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo y 11.5 del Reglamento Orgánico del Tribunal Económico Administrativo de Marbella.

Por lo expuesto, el Pleno del Tribunal Económico Administrativo,
ACUERDA:

1) Desestimar el incidente planteado por la mercantil
CONTRA RESOLUCIÓN MEDIANTE
PROVIDENCIA POR FALTA DE COMPETENCIA DE LA RECLAMACIÓN
ECONÓMICA ADMINISTRATIVA INTERPUESTA CONTRA RESOLUCIÓN
DESESTIMATORIA POR SILENCIO DE RECURSO DE REPOSICIÓN FRENTE
A LA LIQUIDACIÓN PROVISIONAL DEL IMPUESTO DE INCREMENTO DE
VALOR DE TERRENO DE NATURALEZA URBANA, ya que carece de

Plaza Practicante Manuel Cantos, Hospital Real de la Misericordia 29601 – MARBELLA.

Tel.: 952 76 87 84 ; Fax: 952 86 85 98.

FIRMANTE

MARIA JOSE RODRIGUEZ SERRANO (TÉCNICO DE GRADO SUPERIOS)
CARMEN MORENO ROMERO
ANA REJON GIEB (JEFE DE SERVICIO)

CÓDIGO CSV

NIF/CIF

****650**
****370**
****956**

FECHA Y HORA

15/10/2020 11:55:45 CET
15/10/2020 14:24:24 CET
15/10/2020 16:52:02 CET

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>

competencia para conocer del mismo y ello en virtud del Acuerdo Pleno del Ayuntamiento de Marbella en sesión ordinaria de fecha 25 de noviembre de 2016, Punto 2.2 de Delegación a la Excm. Diputación Provincial de Málaga de diversas competencias en materia de gestión tributaria, recaudación e inspección, todo ello de conformidad con lo previsto en el artículo 11.5 del Reglamento Orgánico del Tribunal, en concordancia con el artículo 7.3 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo.

2) Acordar el archivo de las actuaciones.

De conformidad con lo dispuesto en el artº. 39.5 del Reglamento Orgánico Regulador del Tribunal Económico-Administrativo (publicado en el Boletín Oficial de la Provincia de Málaga nº 124, de fecha 30/06/17) y del art. 236 de la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria, esta resolución pone fin al incidente, no siendo susceptible de recurso.

La abajo firmante, María José Rodríguez Serrano, en su calidad de vocal-secretaria del Tribunal Económico-Administrativo.

La abajo firmante, Carmen Moreno Romero, en su calidad de vocal del Tribunal Económico-Administrativo.

La abajo firmante, Ana Rejón Gieb, en su calidad de Presidenta del Tribunal Económico-Administrativo.

Plaza Practicante Manuel Cantos, Hospital Real de la Misericordia 29601 – MARBELLA.

TelF.: 952 76 87 84 ; Fax: 952 86 85 98.

FIRMANTE

MARIA JOSE RODRIGUEZ SERRANO (TÉCNICO DE GRADO SUPERIOS)
CARMEN MORENO ROMERO
ANA REJON GIEB (JEFE DE SERVICIO)

CÓDIGO CSV

NIF/CIF

****650**
****370**
****956**

FECHA Y HORA

15/10/2020 11:55:45 CET
15/10/2020 14:24:24 CET
15/10/2020 16:52:02 CET

URL DE VALIDACIÓN

<https://sede.malaga.es/marbella>