



Ayuntamiento
Marbella

TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO.

**TRIBUNAL ECONOMICO ADMINISTRATIVO MUNICIPAL
AYUNTAMIENTO DE MARBELLA
MEMORIA
2018**

ÍNDICE

1.- PRESENTACIÓN

2.- FINES Y OBJETIVOS

3.- ASPECTOS PERSONALES Y MATERIALES

3.1. ASPECTOS PERSONALES

3.2. ASPECTOS MATERIALES

4.- ACTIVIDAD DEL TEAM 2018

4.1.- ACERCAMIENTO AL CIUDADANO

4.2.- GARANTÍA Y EFICACIA EN EL PROCEDIMIENTO

4.3.- RECLAMACIONES ECONÓMICO-ADMINISTRATIVAS

4.4.- DICTÁMENES SOBRE PROYECTOS DE ORDENANZAS FISCALES

5.- OBSERVACIONES Y SUGERENCIAS DEL TEAM



1.- PRESENTACIÓN

La Ley 57/2003, de 16 de diciembre, de medidas para la modernización del gobierno local (LMMGL, en adelante), llevó a cabo una profunda reforma de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local (LRBRL, en adelante).

Una de dichas reformas consistió, dentro del marco de los municipios de gran población, en la creación, con carácter obligatorio, de un órgano para la resolución de las reclamaciones económico-administrativas.

La Exposición de Motivos de la LMMGL (punto IV, párrafo 17º) señala al respecto:

“También se prevé la existencia de un órgano especializado para el conocimiento y resolución de las reclamaciones sobre actos tributarios de competencia local, cuya composición y funcionamiento pretenden garantizar la competencia técnica, la celeridad y la independencia tan patentemente requeridas por los ciudadanos en este ámbito. Este órgano puede constituir un importante instrumento para abaratar y agilizar la defensa de los derechos de los ciudadanos en un ámbito tan sensible y relevante como el tributario, así como para reducir la conflictividad en vía contencioso-administrativa, con el consiguiente alivio de la carga de trabajo a que se ven sometidos los órganos de esta jurisdicción”.

El artículo 137.1 LRBRL establece:

“Existirá un órgano especializado en las siguientes funciones:

- a) El conocimiento y resolución de las reclamaciones sobre actos de gestión, liquidación, recaudación e inspección de tributos e ingresos de derecho público, que sean de competencia municipal.*
- b) El dictamen sobre los proyectos de ordenanzas fiscales.*
- c) En el caso de ser requerido por los órganos municipales competentes en materia tributaria, la elaboración de estudios y propuestas en esta materia.”*

El Ayuntamiento de Marbella, mediante acuerdo plenario de 24 de febrero de 2017, aprobó inicialmente el Reglamento del Tribunal Económico Administrativo Municipal, que fue publicado en el Boletín Oficial de la Provincia de 30 de junio de 2017 (BOP número 124).



En el artículo 4º de dicho Reglamento se prevé:

- “1. El tribunal estará integrado por el Presidente y dos vocales, uno de los cuales actuará, al mismo tiempo, como Secretario del órgano, todos ellos con voz y voto.*
- 2. El Presidente y los vocales del tribunal serán designados por el Pleno del Ayuntamiento de Marbella, a propuesta del Alcalde, con el voto favorable de la mayoría absoluta de los miembros que legalmente lo integren, entre funcionarios de administración local con habilitación de carácter nacional, o bien entre funcionarios de carrera del Estado, de las comunidades autónomas o de las entidades locales del grupo A1, en ambos casos de reconocida competencia técnica en materia administrativa y tributaria y que posean la Licenciatura en Derecho o Económicas.*
- 3. El mandato de los miembros del tribunal tendrá una duración de tres (3) años, prorrogables por otros periodos de igual duración.*
- 4. El cargo de miembro del tribunal se retribuirá con cargo a los presupuestos municipales.*
La retribución será fijada por Acuerdo de Pleno.
- 5. A los miembros del tribunal les será de aplicación el régimen de incompatibilidades previsto en la Ley 53/1984, de 26 de diciembre, de incompatibilidades del personal al servicio de las Administraciones públicas.*
- 6. El tribunal contará igualmente con la estructura administrativa de apoyo necesaria para su adecuado funcionamiento.”*

En cumplimiento de la anterior normativa, el Ayuntamiento Pleno, en sesión celebrada con fecha 26 de enero de 2018, acordó el nombramiento de los miembros del Tribunal, procediendo así a la creación y puesta en funcionamiento del mismo.

2.- FINES Y OBJETIVOS

El Tribunal Económico-Administrativo Municipal de Marbella (TEAM) es un órgano especializado, encargado de conocer y resolver las reclamaciones frente a las actuaciones tributarias o de recaudación de ingresos de Derecho Público del Ayuntamiento de Marbella y de las entidades de Derecho Público vinculadas o dependientes del mismo. También puede actuar como órgano consultivo en la elaboración de proyectos de ordenanzas fiscales y tiene atribuidas funciones de estudio o investigación jurídica en materia administrativa tributaria.

Constituye, en estos momentos un objetivo primordial de este Tribunal, debido a su reciente creación, poner en conocimiento de la ciudadanía la



existencia del mismo, al constituir un importante instrumento para reducir costes y agilizar la defensa de los derechos de los ciudadanos en materia tributaria.

3.- ASPECTOS PERSONALES Y MATERIALES

3.1. ASPECTOS PERSONALES

Los miembros del Tribunal, nombrados por el Pleno del Ayuntamiento de Marbella en sesión plenaria de fecha 26 de enero de 2018, en cumplimiento del art. 4.2 del Reglamento Orgánico regulador del TEAM, está formado por funcionarios de carrera de reconocida competencia técnica. La Presidenta y Vocal-Secretaria, funcionarias de carrera del cuerpo técnico del Ayuntamiento de Marbella, y la 3ª-Vocal, funcionaria de Administración Local con habilitación de carácter nacional con destino definitivo en el Ayuntamiento de Benahavís.

La plantilla del TEAM es, en la actualidad, la siguiente:

Vocalía	Titular	Fecha nombramiento/renovación
1ª - Presidencia	Ana Rejón Gieb	26/01/2018
2ª – Vocal-Secretaria	María José Rodríguez Serrano	26/01/2018
3ª - Vocal	Carmen Moreno Romero	26/01/2018

Asiste en las tareas de apoyo administrativas la funcionaria Jefa de Negociado de Asuntos Judiciales, Dña. Susana Quero Collado.

3.2. ASPECTOS MATERIALES

El TEAM desarrolló sus sesiones inicialmente en el Área de la Asesoría Jurídica Municipal sita en la Plaza de los Naranjos, en la planta primera del Ayuntamiento de Marbella, pasando a finales de Abril de 2018 a celebrarlas en la planta 1ª, del Real Hospital de la Misericordia, en las nuevas dependencias de la Asesoría Jurídica Municipal.

4.- ACTIVIDAD DEL TEAM 2018

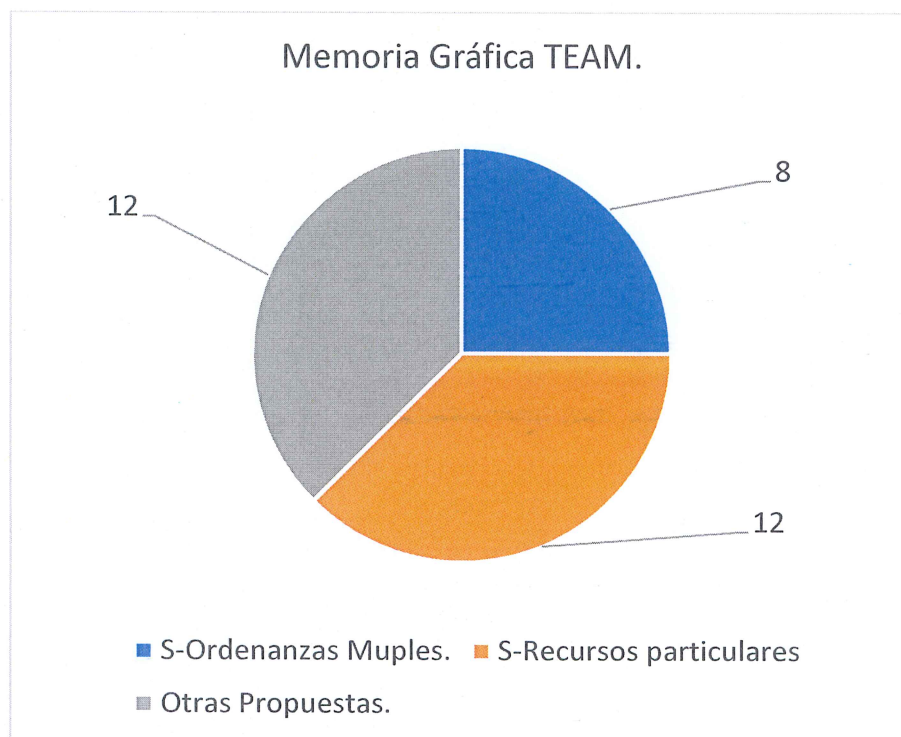
Toda vez que en el ejercicio 2018 ha tenido lugar la creación del Tribunal, ha sido necesario adoptar una serie de medidas en orden a conseguir una



estructura organizativa eficaz. En esta línea, se ha trabajado en la creación de una Base de Datos propia del TEAM, en la tramitación para contratar un seguro de responsabilidad civil del Tribunal, en la dotación de los medios materiales necesarios, en la implantación de la Administración electrónica, así como en el desarrollo de la página web en aras de conseguir un mayor acercamiento al ciudadano.

Si bien, la tarea fundamental de este órgano ha consistido en la resolución de reclamaciones económica-administrativas y emisión de dictámenes, conforme a los fines estipulados en su Reglamento y demás normativa vigente.

Se han celebrado una totalidad de 16 sesiones, habiéndose adoptado 32 acuerdos que podríamos agrupar fundamentalmente en tres áreas, a saber, dictamen de ordenanzas fiscales municipales, resolución de reclamaciones económica-administrativas y organización interna. Tal como se refleja en el siguiente gráfico:



En lo que se refiere al acercamiento al ciudadano, consecución de la eficacia y garantía del procedimiento, las resoluciones de reclamaciones y la emisión de dictámenes, procedemos a continuación a ofrecer un mayor detalle.



4.1.- ACERCAMIENTO AL CIUDADANO

El TEAM posibilita la defensa legal de los derechos de las personas afectadas por la actividad tributaria y recaudatoria municipal con plena garantía, pues su especialización, composición y funcionamiento aseguran su competencia técnica e independencia funcional, evitando en muchos casos a los particulares, empresas u otras entidades la más larga y costosa vía del proceso judicial contencioso-administrativo y contribuyendo así, también, a aliviar la carga de trabajo que soportan los órganos de la jurisdicción contencioso-administrativa.

En esta línea resulta necesario acercar esta nueva instancia al ciudadano, teniendo en cuenta la necesidad del previo conocimiento de este Tribunal como requisito imprescindible para acceder a la vía contencioso-administrativa.

A tal efecto, se ha puesto en conocimiento de la Titular del Órgano de Apoyo a la JGL, D^a. María Isabel Alcántara Leonés, la necesidad de que se instara al órgano gestor de la sede electrónica del Ayuntamiento de Marbella para que se insertara un portal del Tribunal Económico-Administrativo (conteniendo información sobre su sede, publicación de su reglamento y de su registro de entrada, así como de la publicación periódica de las actas de sesiones ordinarias y extraordinaria, todo ello de conformidad con la Ley 1/2014, de 24 de junio, de transparencia pública de Andalucía), y según sus indicaciones nos pusimos en contacto con el Jefe de Servicio de Nuevas Tecnologías que nos remitió al Responsable técnico del Portal Web Oficial del Ayuntamiento de Marbella el cual procedió, con fecha 21/12/18 a la creación de la misma con la dirección <http://tea.marbella.es>.

Asimismo se remitió a la Titular del Órgano de Apoyo a la JGL, solicitud para la creación en la plataforma TANGRAM de un departamento para el citado Tribunal (con Registro de Entrada, Salida y Decretos), el cual fue dado de Alta y está actualmente en funcionamiento.

Es intención de este Tribunal, una vez creado el portal web y la plataforma, publicar información útil y utilizable en el apartado Servicios, para lo que se preparará la inclusión de criterios doctrinales y repertorio de resoluciones a fin de facilitar a los contribuyentes el conocimiento de esta institución y sus parámetros de actuación en orden a la resolución de las Reclamaciones, al objeto de que sirvan de precedentes a los contribuyentes.

Asimismo se procederá a la publicación de las Actas de las reuniones celebradas, de acuerdo con los criterios de transparencia y con las limitaciones introducidas por la LPD.



La publicidad a través de los medios indicados podría evitar la presentación de reclamaciones ante este Tribunal de tributos cuya gestión se encuentra delegada al Patronato de Recaudación Provincial (PRP) y con ello agilizar su tramitación ante el órgano competente.

4.2.- GARANTÍA Y EFICACIA EN EL PROCEDIMIENTO

Durante el transcurso del ejercicio 2018, la aplicación práctica del Reglamento del Tribunal Económico (BOP 30/06/2017) ha evidenciado algunas cuestiones puntuales en materia procedimental, habiéndose considerado, para una mayor salvaguarda del régimen garantista del procedimiento, la modificación de algunos aspectos del mismo sin que ello implique variaciones sustanciales de fondo o forma con respecto a lo ya aprobado por el órgano plenario municipal.

En concreto, se han formulado las siguientes propuestas de modificación:

- 1º La propuesta de modificación del Reglamento Orgánico del Tribunal Económico Administrativo, consistente en sustituir el párrafo 1 del artículo 23 del Reglamento Orgánico del Tribunal Económico Administrativo (BOP 30/06/2017).

El motivo de dicha propuesta de modificación es debido a que, en su redacción original, se aprecia una posible confusión en su interpretación que pudiera generar indefensión al administrado, dependiendo de que haya presentado o no alegaciones en su escrito de inicio. Por tanto, en aras de ofrecer mayor garantía jurídica al administrado se debe optar por ampliar el contenido del precepto y abarcar tanto a aquellos interesados que no hayan presentado alegaciones en su reclamación original, como aquellos que habiéndolas presentado soliciten el trámite de audiencia de forma expresa. El propio artículo 236.1 de la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria, se pronuncia también en este sentido.

- 2º La propuesta de modificación del Reglamento Orgánico del Tribunal Económico Administrativo, consistente en sustituir el párrafo 1 del artículo 22 del Reglamento Orgánico del Tribunal Económico Administrativo (BOP 30/06/2017).

La presente modificación obedece a la ausencia de regulación en el artículo 14 del Reglamento Orgánico sobre el procedimiento para informar al Tribunal de la existencia de otros posibles interesados o afectados. A tal efecto, se ha considerado necesario incluir que el órgano gestor sea el que



ponga en conocimiento del Tribunal tal extremo, y así dar cumplimiento a lo previsto en el apartado 4 del referido artículo 14.

4.3.- RECLAMACIONES ECONÓMICO-ADMINISTRATIVAS

De acuerdo con el artículo 137.1 LRBRL y artículos 1 y 11 del Reglamento del Tribunal Económico Administrativo (BOP 30/06/2017) es competencia del TEAM la resolución de reclamaciones económico-administrativas sobre actos de gestión, liquidación, recaudación e inspección de tributos e ingresos de derecho público, que sean de competencia municipal.

A lo largo del año 2018 el Tribunal Económico Administrativo Municipal del Ayuntamiento de Marbella ha tramitado un total de 5 reclamaciones Económico-Administrativas, distribuyéndose en las siguientes materias:



4.4.- DICTÁMENES SOBRE PROYECTOS DE ORDENANZAS FISCALES

De acuerdo a los artículos 137.1.b) LRBRL y 8.2 del Reglamento¹, corresponde al Tribunal dictaminar sobre los proyectos de ordenanzas fiscales.

¹ “Es competencia exclusiva del Pleno del tribunal la elaboración de estudios y propuestas en materia tributaria y de los dictámenes sobre los proyectos de ordenanzas fiscales, previo requerimiento de los órganos municipales competentes en materia tributaria.”



Concretamente, en el año 2018, el Tribunal han emitido Dictámenes de los siguientes Proyectos de Ordenanzas Fiscales Municipales del Ayuntamiento de Marbella:

1. Dictamen sobre el proyecto de modificación de la Ordenanza Fiscal Reguladora del Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica.
2. Dictamen sobre el proyecto de las Ordenanzas Fiscal Reguladora de la Tasa por Expedición de Documentos y otros servicios y Actividades de carácter administrativo.
3. Dictamen sobre el proyecto de la Ordenanza Fiscal reguladora del Impuesto sobre Bienes Inmuebles de Naturaleza Urbana
4. Dictamen sobre el proyecto de modificación de la Ordenanza Fiscal General al objeto de que se emita informe sobre el Proyecto de Modificación del Anexo-Callejero Fiscal de la Ordenanza Fiscal General.

5.- OBSERVACIONES Y SUGERENCIAS DEL TEAM.

El apartado 3 del artículo 6 del Reglamento del TEAM dispone:

“El Presidente del Tribunal elevará al Pleno del Ayuntamiento, en los dos primeros meses de cada año, a través de la Junta de Gobierno, una Memoria en la que expondrá la actividad desarrollada en el año anterior, recogerá las observaciones que resulten del ejercicio de sus funciones y realizará las sugerencias que considere oportunas para mejorar el funcionamiento de los servicios sobre los cuales se proyectan sus competencias.”

En cumplimiento del referido artículo, se formulan las siguientes observaciones y sugerencias que dada la corta andadura de este Tribunal obedecen básicamente a una cuestión organizativa del propio Tribunal:

1. Se sugiere la realización de actuaciones tendentes a dar a conocer la existencia y funcionamiento del Tribunal tanto en medios de comunicación escritos como en medios audiovisuales, así como en colectivos profesionales interesados en el funcionamiento de esta nueva instancia.
2. Se sugiere que se culminen los trabajos necesarios para la correcta implantación de la Administración Electrónica, que permitirá un mayor



Ayuntamiento
Marbella

TRIBUNAL ECONÓMICO-ADMINISTRATIVO.

acceso al ciudadano, así como la agilización y simplificación de los trámites administrativos.

3. Se sugiere la creación de una cuenta de correo electrónica, la cual será incluida entre los datos de contacto de la página web del TEAM en la web corporativa de este Ayuntamiento para facilitar la comunicación con el ciudadano.
4. Asimismo se sugiere la culminación del proceso de contratación del seguro de Responsabilidad Civil de los miembros del TEAM.
5. Finalmente se hace contar que tanto los Servicios de Gestión Tributaria y Tesorería han adaptado correctamente los pies de recurso en sus Resoluciones Administrativas. Debiendo destacar su continua colaboración y coordinación con el Tribunal, facilitando la tramitación de los procedimientos que se han puesto en marcha en su primer año de andadura.

En Marbella, a 13 de Febrero de 2019.

La Vocal


Carmen Moreno Romero

La Presidenta del Tribunal
Económico-Administrativo.


Ana Rejón Gieb.

La Vocal – Secretaria.


María José Rodríguez Serrano.