

TRIBUNAL ECONÓMICO ADMINISTRATIVO MUNICIPAL AYUNTAMIENTO DE MARBELLA

MEMORIA 2020

ÍNDICE

- 1.- PRESENTACIÓN**
- 2.- FINES Y OBJETIVOS**
- 3.- ASPECTOS PERSONALES Y MATERIALES**
 - 3.1. ASPECTOS PERSONALES**
 - 3.2. ASPECTOS MATERIALES**
- 4.- ACTIVIDAD DEL TEAM 2020**
 - 4.1.- ACERCAMIENTO AL CIUDADANO**
 - 4.2.- GARANTÍA Y EFICACIA EN EL PROCEDIMIENTO**
 - 4.3.- RECLAMACIONES ECONÓMICO-ADMINISTRATIVAS**
 - 4.4.- DICTÁMENES SOBRE PROYECTOS DE ORDENANZAS FISCALES**
 - 4.5.- INFORMES EMITIDOS EN MATERIA TRIBUTARIA PREVIO
REQUERIMIENTO POR LOS ÓRGANOS MUNICIPALES COMPETENTES**
- 5.- OBSERVACIONES Y SUGERENCIAS DEL TEAM**

1.- PRESENTACIÓN

La Ley 57/2003, de 16 de diciembre, de medidas para la modernización del gobierno local (LMMGL, en adelante), llevó a cabo una profunda reforma de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local (LRBRL, en adelante).

Una de dichas reformas consistió, dentro del marco de los municipios de gran población, en la creación, con carácter obligatorio, de un órgano para la resolución de las reclamaciones económico-administrativas.

La Exposición de Motivos de la LMMGL (punto IV, párrafo 17º) señala al respecto:

“También se prevé la existencia de un órgano especializado para el conocimiento y resolución de las reclamaciones sobre actos tributarios de competencia local, cuya composición y funcionamiento pretenden garantizar la competencia técnica, la celeridad y la independencia tan patentemente requeridas por los ciudadanos en este ámbito. Este órgano puede constituir un importante instrumento para abaratar y agilizar la defensa de los derechos de los ciudadanos en un ámbito tan sensible y relevante como el tributario, así como para reducir la conflictividad en vía contencioso-administrativa, con el consiguiente alivio de la carga de trabajo a que se ven sometidos los órganos de esta jurisdicción”.

El artículo 137.1 LRBRL establece:

“Existirá un órgano especializado en las siguientes funciones:

- a) *El conocimiento y resolución de las reclamaciones sobre actos de gestión, liquidación, recaudación e inspección de tributos e ingresos de derecho público, que sean de competencia municipal.*
- b) *El dictamen sobre los proyectos de ordenanzas fiscales.*
- c) *En el caso de ser requerido por los órganos municipales competentes en materia tributaria, la elaboración de estudios y propuestas en esta materia.”*

El Ayuntamiento de Marbella, mediante acuerdo plenario de 24 de febrero de 2017, aprobó inicialmente el Reglamento del Tribunal Económico Administrativo Municipal, que fue publicado en el Boletín Oficial de la Provincia de 30 de junio de 2017 (BOP número 124).

En el artículo 4º de dicho Reglamento se prevé:

- “1. El tribunal estará integrado por el Presidente y dos vocales, uno de los cuales actuará, al mismo tiempo, como Secretario del órgano, todos ellos con voz y voto.*
- 2. El Presidente y los vocales del tribunal serán designados por el Pleno del Ayuntamiento de Marbella, a propuesta del Alcalde, con el voto favorable de la mayoría absoluta de los miembros que legalmente lo integren, entre funcionarios de administración local con habilitación de carácter nacional, o bien entre funcionarios de carrera del Estado, de las comunidades autónomas o de las entidades locales del grupo A1, en ambos casos de reconocida competencia técnica en materia administrativa y tributaria y que posean la Licenciatura en Derecho o Económicas.*
- 3. El mandato de los miembros del tribunal tendrá una duración de tres (3) años, prorrogables por otros periodos de igual duración.*
- 4. El cargo de miembro del tribunal se retribuirá con cargo a los presupuestos municipales.*
La retribución será fijada por Acuerdo de Pleno.

5. *A los miembros del tribunal les será de aplicación el régimen de incompatibilidades previsto en la Ley 53/1984, de 26 de diciembre, de incompatibilidades del personal al servicio de las Administraciones públicas.*
6. *El tribunal contará igualmente con la estructura administrativa de apoyo necesaria para su adecuado funcionamiento.”*

En cumplimiento de la anterior normativa, el Pleno Corporativo, en su sesión celebrada con fecha 26 de enero de 2018, acordó el nombramiento de los miembros del Tribunal, procediendo así a la creación y puesta en funcionamiento del mismo.

2.- FINES Y OBJETIVOS

El Tribunal Económico-Administrativo Municipal de Marbella (TEAM) es un órgano especializado encargado de conocer y resolver las reclamaciones frente a las actuaciones tributarias o de recaudación de ingresos de Derecho público del Ayuntamiento de Marbella y de las entidades de derecho público vinculadas o dependientes del mismo. También puede actuar como órgano consultivo en la elaboración de proyectos de ordenanzas fiscales y tiene atribuidas funciones de estudio o investigación jurídica en materia administrativa tributaria.

Sigue constituyendo uno de los objetivos principales de este Tribunal poner en conocimiento de la ciudadanía la existencia del mismo, al constituir un importante instrumento para abaratar y agilizar la defensa de los derechos de los ciudadanos en materia tributaria.

3.- ASPECTOS PERSONALES Y MATERIALES

3.1. ASPECTOS PERSONALES

Los miembros del Tribunal, nombrados por el Pleno del Ayuntamiento de Marbella en sesión plenaria de fecha 26 de enero de 2018, en cumplimiento del art. 4.2 del Reglamento Orgánico regulador del TEAM, está formado por funcionarios de carrera de reconocida competencia técnica. Siendo la Presidenta y Vocal-Secretaria funcionaria de carrera del cuerpo técnico del Ayuntamiento de Marbella y la 3ª-Vocal funcionaria de Administración Local con habilitación de carácter nacional del Ayuntamiento de Benahavís.

La plantilla del TEAM es, en la actualidad, la siguiente:

Vocalía	Titular	Fecha nombramiento/renovación
1ª - Presidencia	Ana Rejón Gieb	26/01/2018
2ª – Vocal-Secretaria	María José Rodríguez Serrano	26/01/2018
3ª - Vocal	Carmen Moreno Romero	26/01/2018

Se asiste en las labores de apoyo administrativas por la funcionaria Jefa de Negociado de Asuntos Judiciales, Dña. Susana Quero Collado.

3.2. ASPECTOS MATERIALES

El TEAM desarrolla sus sesiones en la planta 1ª, del Real Hospital de la Misericordia, en las dependencias de la Asesoría Jurídica Municipal.

4.- ACTIVIDAD DEL TEAM 2020

Toda vez que en el ejercicio 2018 tuvo lugar la creación del Tribunal, fue necesario la adopción de una serie de medidas en orden a conseguir una estructura organizativa eficaz. En este sentido, se iniciaron líneas de trabajo orientadas a la creación de una Base de Datos propia del TEAM, a la tramitación para contratar un seguro de responsabilidad civil del Tribunal, a la dotación de los medios materiales necesarios, la implantación de la Administración electrónica, así como al desarrollo de la página web en aras de dar a conocer esta nueva institución a la ciudadanía.

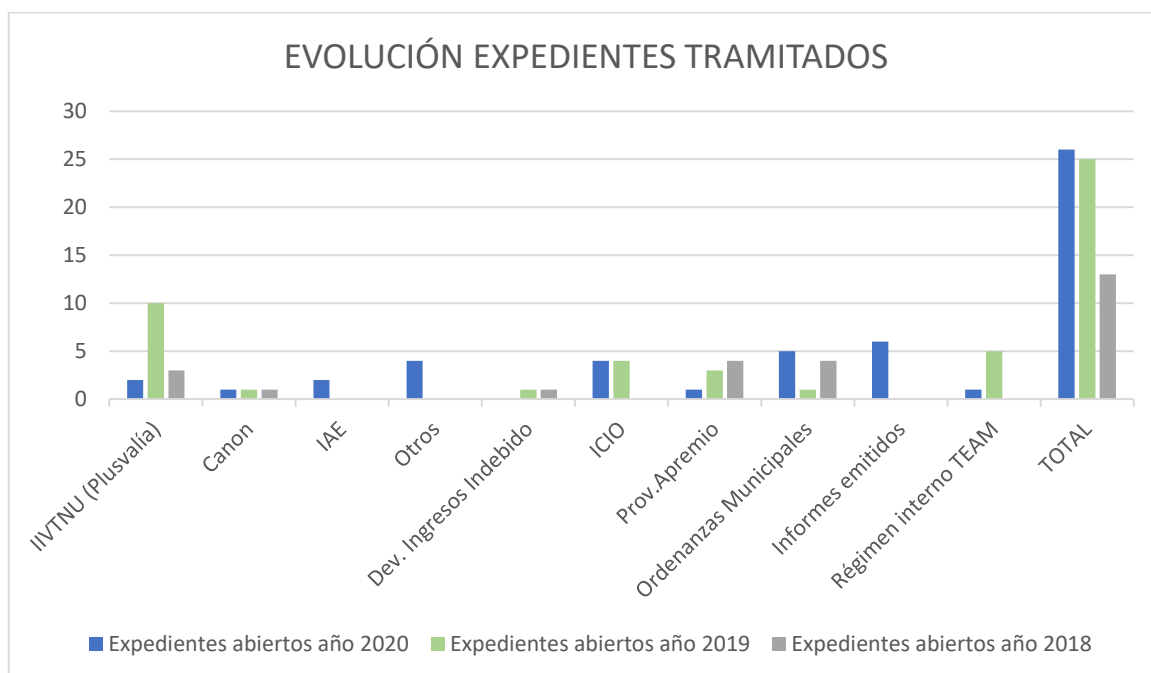
Durante el ejercicio 2019 se tramitó la contratación del seguro de responsabilidad civil del Tribunal, habiéndose suscrito el contrato tras su adjudicación con los efectos retroactivos contemplados en la póliza. Asimismo, al día de la fecha se encuentra totalmente implantada la página web <http://tea.marbella.es/>. Por otro lado, gracias a la plataforma digital Help para la gestión de documentos, la administración electrónica está plenamente operativa.

Durante el ejercicio 2020 la plataforma digital Help ha demostrado ser suficientemente operativa y autónoma que hace innecesario cualquier otro recurso para tal fin.

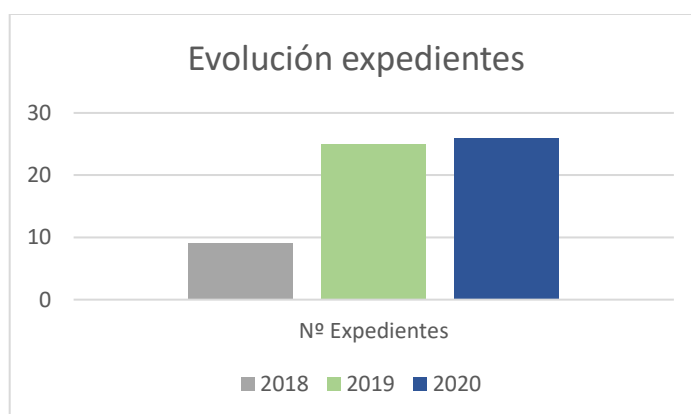
En cuanto a la competencia principal de este órgano, consistente en la resolución de reclamaciones económica-administrativas y emisión de dictámenes e informes, conforme a los fines estipulados en su Reglamento y demás normativa vigente, durante el ejercicio 2020 se han tramitado 26 expedientes. Se muestra a continuación gráfico que refleja los diferentes expedientes tramitados durante el ejercicio, donde se aprecia el porcentaje según materia:



En el gráfico que a continuación se muestra podemos apreciar la evolución de los tipos de expedientes iniciados para los ejercicios 2019 y 2020.



En cuanto a la evolución del número de expedientes tramitados en los tres primeros años desde la creación del Tribunal se muestra el siguiente gráfico:



4.1.- ACERCAMIENTO AL CIUDADANO

El TEAM posibilita la defensa legal de los derechos de las personas afectadas por la actividad tributaria y recaudatoria municipal con plena garantía, pues su especialización, composición y funcionamiento aseguran su competencia técnica e independencia funcional, evitando en muchos casos a los particulares, empresas u otras entidades la larga y costosa vía judicial contencioso-administrativo, lo que contribuye también a aliviar la carga de trabajo que soportan los órganos de la jurisdicción contencioso-administrativa.

En esta línea seguimos insistiendo en la importancia de acercar este Tribunal al ciudadano, sobre todo, incidiendo en la necesidad de la difusión de esta instancia, como requisito previo e imprescindible, para acceder a la vía contencioso-administrativa para aquellos actos de gestión, liquidación, recaudación e inspección de tributos e ingresos de derecho público, que sean de competencia municipal. Máxime teniendo en cuenta la situación económica y los diferentes tratamientos

fiscales que se han generado como consecuencia de la crisis sanitaria originada por la covid19, toda vez que se trata de una instancia que no exige intervención profesional de defensa y representación para el ejercicio del derecho legítimo al recurso, evitando así mayores costes procesales.

A tal efecto, en el ejercicio 2020 se concluyeron los trabajos de inserción en la sede electrónica del Ayuntamiento de Marbella de un portal del Tribunal Económico-Administrativo (conteniendo información sobre su sede, publicación de su reglamento y de su registro de entrada, todo ello de conformidad con la Ley 1/2014, de 24 de junio, de transparencia pública de Andalucía), mediante la dirección <http://tea.marbella.es>.

Ello ha permitido que desde 2019 se haya publicado información útil y utilizable a fin de facilitar a los contribuyentes el conocimiento de esta institución así como sus parámetros de actuación en orden a la resolución de las Reclamaciones y evitar aquellas que deberían dirigirse a otros organismos como el Patronato de Recaudación Provincial de Málaga (PRP), y que serían las relativas al Impuesto sobre el Incremento de Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana (IIVTNU).

Actualmente, constan publicados el Reglamento Orgánico regulador del Tribunal Económico Administrativo del Ayuntamiento de Marbella, la Memoria de los ejercicios 2018 y 2019, la Guía del Usuario elaborada por este Tribunal para facilitar el manejo y uso de la normativa reguladora, el Modelo de representación para la interposición de Reclamaciones Económico Administrativas y las Resoluciones de Reclamaciones y Dictámenes de Ordenanzas emitidos por este Tribunal.

4.2.- GARANTÍA Y EFICACIA EN EL PROCEDIMIENTO

Como consecuencia de la actividad de este Tribunal se han evidenciado algunas cuestiones puntuales en materia procedimental a la hora de aplicar el Reglamento del Tribunal Económico, por lo que este Tribunal acordó diversas modificaciones a su Reglamento Orgánico en sesiones de fecha 15/11/2018, 23/11/2018.

Una vez recibido el pasado 25/11/2020 el informe de la Dirección General de Tributos por el que se dictamina la aplicación en el ámbito municipal del recurso de anulación previsto 241.bis de la Ley 58/2003, de 17 de diciembre, General Tributaria, y en base al mismo, el Tribunal acordó en sesión de fecha 17/12/2020 nuevas modificaciones al Reglamento tanto para regular tal recurso, como para aclarar los supuestos que podrán ser objeto de incidentes en la tramitación de las reclamaciones.

Es por todo ello por lo que el Tribunal propondrá en próximas sesiones la inclusión de la modificación del Reglamento Orgánico del Tribunal Económico Administrativo del Ayuntamiento de Marbella en el Plan Normativo del ejercicio 2021.

Las modificaciones obedecen a las siguientes consideraciones:

- 1º Modificación del párrafo 1 del artículo 23 del Reglamento Orgánico del Tribunal Económico Administrativo.
- 2º Modificación del párrafo 1 del artículo 22 del Reglamento Orgánico del Tribunal Económico Administrativo.
- 3º Modificación del apartado 1 del artículo 38 del Reglamento Orgánico del Tribunal Económico Administrativo.

- 4º Modificación del Título III del Reglamento Orgánico del Tribunal Económico Administrativo, consistente en la nueva redacción del art. 43 y en la introducción de un artículo, el 43.bis.

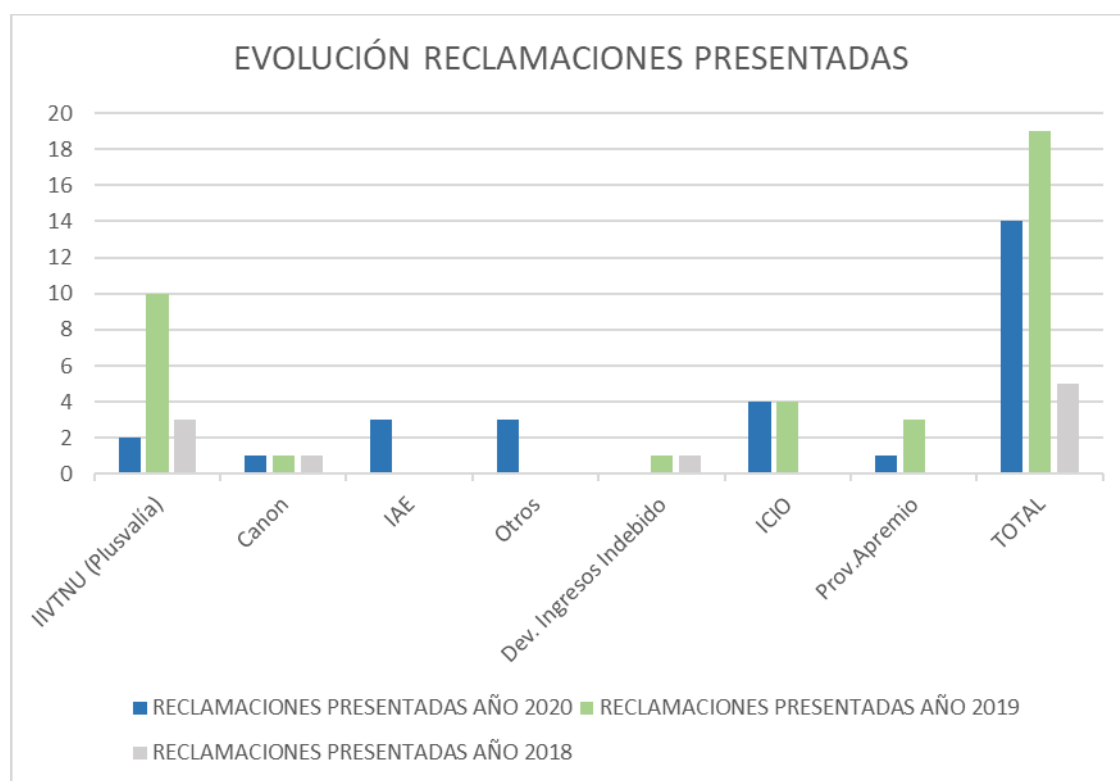
4.3.- RECLAMACIONES ECONÓMICO-ADMINISTRATIVAS

De acuerdo con el artículo 137.1 LRBRL y artículos 1 y 11 del Reglamento del Tribunal Económico Administrativo (BOP 30/06/2017) es competencia del TEAM la resolución de reclamaciones económico-administrativas sobre actos de gestión, liquidación, recaudación e inspección de tributos e ingresos de derecho público, que sean de competencia municipal.

A lo largo del año 2020 el Tribunal Económico Administrativo Municipal del Ayuntamiento de Marbella ha tramitado un total de 14 Reclamaciones Económico-Administrativas, distribuyéndose en las siguientes materias:



Con respecto a ejercicios anteriores la comparativa es la representada en el siguiente gráfico:



Del gráfico anterior se desprende la reducción en el ejercicio 2020 de las reclamaciones resueltas mediante providencia de abstención por falta de competencia (la relativas al IIVTNU-Plusvalías), así como el aumento de aquellas otras que han sido objeto de instrucción y resolución por este Tribunal. Todo ello gracias a la puesta en conocimiento las funciones y criterios del Tribunal mediante la publicación de las resoluciones en la web municipal.

Especial mención requiere que tan solo una de las resoluciones dictadas por este Tribunal en el ejercicio 2020 ha sido impugnada en vía Contencioso-Administrativa, sustanciada en P.O. 280/20 del Juzgado de lo Contencioso nº 5 de Málaga, no habiendo recaído aun Sentencia.

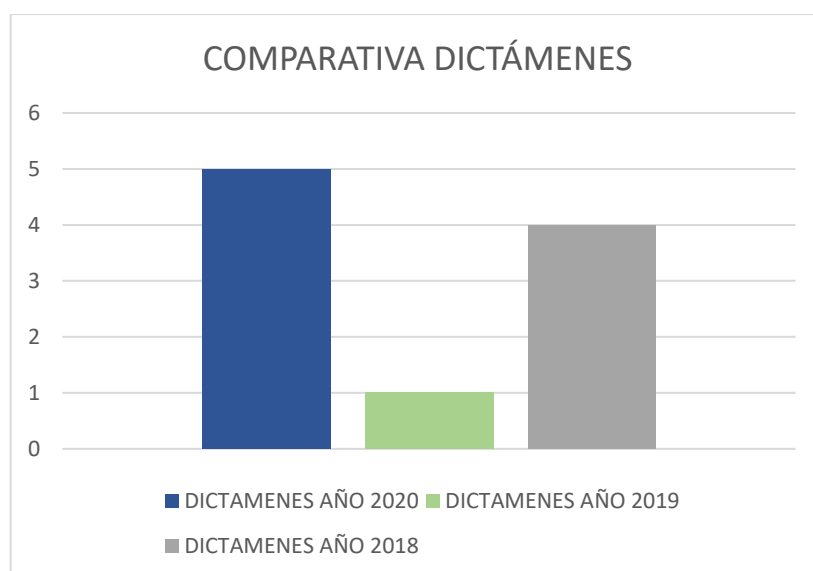
4.4.- DICTÁMENES SOBRE PROYECTOS DE ORDENANZAS FISCALES

De acuerdo a los artículos 137.1.b) LRBRL y 8.2 del Reglamento¹, corresponde al Tribunal dictaminar sobre los proyectos de ordenanzas fiscales.

Concretamente, en el año 2020, se ha solicitado de este Tribunal cinco Dictámenes correspondientes a los Proyectos de Ordenanzas Fiscales reguladoras de los siguientes impuestos y tasas:

- Impuesto sobre Bienes Inmuebles de Naturaleza Urbana, tanto por la introducción de bonificaciones como por la reducción del tipo impositivo.
- Impuesto de Actividades Económicas
- Impuesto sobre construcciones, Instalaciones y obras.
- Tasa de Licencias Urbanísticas

La comparativa respecto de ejercicios anteriores es la representada en el siguiente gráfico:



¹ “Es competencia exclusiva del Pleno del tribunal la elaboración de estudios y propuestas en materia tributaria y de los dictámenes sobre los proyectos de ordenanzas fiscales, previo requerimiento de los órganos municipales competentes en materia tributaria.”

Como se puede apreciar, se ha producido un considerable aumento con respecto del ejercicio anterior debido a las modificaciones en las ordenanzas fiscales cuyo objetivo primordial ha sido paliar los efectos de la crisis económica originada por la Covid-19.

4.5.- INFORMES EMITIDOS EN MATERIA TRIBUTARIA PREVIO REQUERIMIENTO POR LOS ÓRGANOS MUNICIPALES COMPETENTES

Este Tribunal, por primera vez desde su creación, ha sido requerido para el ejercicio de otras de las competencias que recoge el art. 8 del ROTEAM, cual es la elaboración de estudios y propuestas en materia tributaria, lo que se ha traducido en la emisión de cinco informes a requerimiento de órganos municipales competentes en la materia.

Concretamente, tanto por el Director General de Hacienda y Administración Pública, como por la Tesorería Municipal se ha solicitado a este Tribunal la emisión de informes con motivo de las alegaciones presentadas en la tramitación de las modificaciones de las ordenanzas Fiscales, así como para la implantación de un protocolo de actuación en la imposición de contribuciones especiales y finalmente para la posible eficacia retroactiva de las bonificaciones fiscales.

5.- OBSERVACIONES Y SUGERENCIAS DEL TEAM.

El apartado 3 del artículo 6 del Reglamento del TEAM dispone:

“El Presidente del Tribunal elevará al Pleno del Ayuntamiento, en los dos primeros meses de cada año, a través de la Junta de Gobierno, una Memoria en la que expondrá la actividad desarrollada en el año anterior, recogerá las

observaciones que resulten del ejercicio de sus funciones y realizará las sugerencias que considere oportunas para mejorar el funcionamiento de los servicios sobre los cuales se proyectan sus competencias.”

Respecto de las sugerencias recogidas en la memoria del ejercicio 2019 hemos de poner de manifiesto que se han cumplido de forma satisfactoria durante el ejercicio 2020 las relativas a:

- La Base de Datos propia, que como se ha indicado, la plataforma digital Help ha demostrado ser suficientemente operativa haciendo innecesario cualquier otro recurso para tal fin.
- Ofrecer un mayor conocimiento a la ciudadanía de esta instancia, a través de la publicación en la web municipal de todas sus actuaciones y Resoluciones.

El acceso a las resoluciones en la web municipal ha permitido un mayor conocimiento de las funciones y criterios del Tribunal, lo que ha contribuido a la reducción en el ejercicio 2020 de las reclamaciones resueltas mediante providencia de abstención por falta de competencia y, a su vez, al considerable aumento de aquellas otras que han sido objeto de instrucción y resolución por este Tribunal.

A la vista de la actividad desarrollada en el pasado ejercicio, se formulan las siguientes observaciones y sugerencias que continúan obedeciendo básicamente a una cuestión organizativa y divulgativa del propio Tribunal:

1. Continuar con la tarea divulgativa a través de la publicación de todas sus actuaciones en aras de un mayor conocimiento por parte de la ciudadanía, así como de los criterios que se vienen estableciendo a través de las distintas Resoluciones.

2. Siendo imprescindible la obtención, a la mayor brevedad posible, de la documentación que por las distintas Delegaciones municipales se han de remitir para que por este Tribunal se emitan las Resoluciones, se sugiere una mayor colaboración y diligencia por dichas Delegaciones en su remisión, al objeto de no retrasar los plazos en la respuesta al ciudadano.

En Marbella, a fecha de firma electrónica.

La abajo firmante, María José Rodríguez Serrano, en su calidad de vocal-secretaria del Tribunal Económico-Administrativo.

La abajo firmante, Carmen Moreno Romero, en su calidad de vocal del Tribunal Económico-Administrativo.

La abajo firmante, Ana Rejón Gieb, en su calidad de Presidenta del Tribunal Económico-Administrativo.